

Elezioni di Quartiere – Introduzione del Voto Elettronico

1. Premessa

La presente relazione illustra le caratteristiche organizzative, funzionali e tecnologiche della piattaforma digitale che supporterà la gestione delle prossime elezioni di quartiere.

Il Comune, in coerenza con le strategie nazionali di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione e con gli obiettivi di semplificazione dei servizi ai cittadini, intende adottare una piattaforma digitale che consenta agli elettori di esercitare il proprio diritto di voto in modo semplice, sicuro e conforme alle normative vigenti in materia di protezione dei dati personali (Reg. UE 2016/679 - GDPR) e di identità digitale (SPID e CIE) come previsto dal Codice dell'Amministrazione Digitale (d.lgs. n. 82/2005).

L'obiettivo principale del progetto è introdurre una modalità mista combinando il **voto tradizionale cartaceo** e il **voto elettronico online**, al fine di modernizzare il processo elettorale, garantire la massima trasparenza e sicurezza del procedimento democratico e favorire la partecipazione dei cittadini.

2. Descrizione generale del sistema di voto

2.1 Modalità di voto

Il sistema prevede due canali distinti ma integrati:

- **Voto tradizionale:** mediante scheda cartacea presso il seggio di quartiere, nella giornata di domenica 14/12/2025.
- **Voto elettronico online:** accessibile dai giorni precedenti alla votazione tradizionale, fino alla chiusura ufficiale dei seggi: dal 10/12/2025 al 14/12/2025.

Ogni elettore potrà scegliere la modalità preferita, ma il sistema garantirà che **non sia possibile votare due volte**. La banca dati elettorale, condivisa in tempo reale tra la piattaforma online e i seggi fisici, impedirà qualsiasi duplicazione di voto.

2.2 Organizzazione territoriale

Sono previsti **12 seggi**, uno per ciascun quartiere. Ogni seggio sarà dotato di un **PC connesso alla rete Internet**, attraverso il quale il personale potrà verificare il diritto di voto degli elettori e aggiornare lo stato delle votazioni.

2.3 Gestione della lista elettorale

La piattaforma gestisce un **registro unico degli elettori**, aggiornato in tempo reale e sincronizzato tra le due modalità di voto.

Quando un elettore esercita il voto online, il sistema aggiorna immediatamente il registro, rendendo impossibile l'ammissione al voto cartaceo, e viceversa.

3. Architettura tecnica e funzionamento

3.1 Architettura del Sistema

Il sistema di voto misto è concepito per integrare armonicamente due modalità di espressione del voto, assicurando che l'elettore possa votare una sola volta.

Il sistema si articola nelle seguenti componenti principali:

- **Piattaforma di Voto Online:** Un'infrastruttura digitale dedicata all'espressione del voto da remoto.
- **Sistema di Gestione Elettori Centralizzato (Banca Dati):** Un database condiviso e aggiornato in tempo reale, contenente l'elenco degli elettori di ciascun quartiere e lo stato del loro voto (online/tradizionale). Tale banca dati è definita sulla base della situazione anagrafica risultante alla data del 14/10/2025.
- **Applicazione Web per Seggi:** Un'interfaccia accessibile tramite PC presso ogni seggio, per la verifica del diritto di voto e la registrazione degli elettori che hanno votato in presenza.

3.2 Accesso alla piattaforma di voto online

Gli elettori possono accedere alla piattaforma attraverso un **link disponibile sul sito web del Comune**.

Il sistema richiede l'autenticazione mediante **SPID** o **Carta d'Identità Elettronica (CIE)**, garantendo l'identificazione certa del votante e la conformità alle normative nazionali in materia di identità digitale.

Dopo l'autenticazione, la piattaforma verifica automaticamente:

- l'appartenenza dell'elettore al quartiere di riferimento;
- il mancato esercizio del voto in precedenza.

Solo in caso di esito positivo delle verifiche l'elettore viene ammesso alla sezione di voto.

3.3 Procedura di voto online

Il processo di voto è progettato per essere **intuitivo e accessibile**. L'elettore potrà:

- Selezionare **una lista elettorale** tra quelle disponibili;
- Esprimere eventuali **preferenze sui candidati**, rispettando:
 - Il numero massimo previsto;

- Il vincolo di **genere**;
- La coerenza tra lista e candidati (non è ammesso il voto disgiunto).

Nota: la selezione di un candidato comporta automaticamente l'associazione alla lista di appartenenza.

Il voto viene **registrato in forma anonima e crittografata** nella banca dati, assicurando la segretezza e l'unicità dell'espressione di voto.

È prevista la possibilità per l'elettore di **annullare e ripetere il voto** più volte fino alla chiusura dei seggi, quale misura di protezione contro eventuali coercizioni esterne.

Scheda elettorale

Votazione:

Elezione del Consiglio - Quartiere Girasole

Puoi votare per:

Una sola lista e massimo 1 dei suoi candidati

Elettore:

ROSSI PAOLO

Indice delle liste

Lista Pera

Lista Mela

Lista Uva

Elenco delle Liste e dei Candidati

Vota		Nominativo	Info
	Lista Pera		
☐	1	Mario Rossi	
☐	2	Maria Rossi	
☐	3	Sandro Rossi	
☐	4	Sofia Rossi	
	Lista Mela		
☐	1	Mario Verdi	
☐	2	Maria Verdi	
☐	3	Sandro Verdi	
☐	4	Sofia Verdi	
	Lista Uva		
☐	1	Mario Neri	
☐	2	Maria Neri	
☐	3	Sandro Neri	
☐	4	Sofia Neri	

Conferma preferenze

Esempio di scheda di voto

3.4 Sicurezza e privacy

La piattaforma è progettata per garantire i più alti standard di sicurezza:

- **Crittografia del voto** per garantire anonimato e integrità;
- Conformità al **Regolamento Europeo GDPR** per la tutela dei dati personali;

- Garanzia di **segretezza, univocità e non tracciabilità** del voto.

L'intero sistema è ospitato su **infrastrutture certificate** conformi alle linee guida AgID e alle normative europee in materia di sicurezza informatica.

4. Gestione del Voto Cartaceo

4.1 Applicazione web per i seggi

Durante la giornata elettorale di domenica, sarà attiva la modalità di voto cartaceo presso i seggi.

Presso ogni seggio sarà disponibile una **applicazione web dedicata** per il personale incaricato.

Le funzionalità principali comprendono:

- accesso autenticato al database del quartiere;
- verifica del diritto di voto dell'elettore;
- registrazione dell'avvenuto voto cartaceo;
- visualizzazione in tempo reale dei dati di affluenza.

Grazie a questo sistema, si evita ogni rischio di **votazione multipla** e si mantiene l'integrità del processo.

Nominativo	Identificativo	Altro	Abilitato al voto per
PRINCIPE FABIO Accesso al voto online abilitato	PZZFBA74T18C573K		- Elezioni del Consiglio - Quartiere Margherita

Registra voto al seggio e inibisci l'accesso al voto online

esempio di verifica elettore ammesso al voto

The screenshot shows the Eligo voting system interface. At the top, it says 'BENVENUTO: ROSSI PAOLO (Comune di Cesena - Quartiere Margherita)' and 'TEMPO INATTIVITÀ MAX 19:43'. Below this, there's a search bar with 'rossa paola' entered. A table below the search bar shows election details:

Nominativo	Identificativo	Altro	Abilitato al voto per
ROSSA PAOLA	RSSPLA80P10D612B	- Elezione del Consiglio - Quartiere Margherita -> ha votato al seggio 29/09/2025 15:34:12	Permetti l'accesso al voto online

Below the table, there's a button that says 'Accesso al voto online inibito'.

Esempio di verifica elettore che ha già votato

5. Monitoraggio dell'affluenza

La piattaforma fornisce **report in tempo reale** sull'affluenza, distinguendo tra votazioni online e tradizionali.

I dati vengono aggiornati in modo continuo dalle operazioni svolte online o ai seggi e resi disponibili al Comune garantendo il controllo costante dell'andamento elettorale.

Queste informazioni possono essere pubblicate in forma aggregata per garantire **trasparenza** e aggiornamento costante durante le fasi di voto.

6. Scrutinio e risultati finali

Successivamente alla chiusura definitiva dei seggi, secondo i tempi e le modalità stabilite dal disciplinare, le **commissioni elettorali** procederanno autonomamente allo spoglio delle schede cartacee.

Contestualmente, sebbene il sistema sia in grado di generare immediatamente e in sicurezza i **risultati del voto online**, questi verranno acquisiti dalle commissioni solo nel momento ritenuto più opportuno per essere integrati con quelli del **voto cartaceo**.

I dati provenienti da entrambi i canali saranno poi ufficialmente unificati in un'unica tabella riepilogativa, curata e certificata dalla commissione stessa, garantendo così la correttezza istituzionale dell'intero processo di scrutinio.

7. Conservazione dei dati

L'intera banca dati contenente i voti, già anonimizzati e crittografati secondo gli standard descritti, sarà custodita dal fornitore del sistema per un periodo di un anno. Tale conservazione è finalizzata esclusivamente a eventuali necessità di verifiche post-votazione da parte dell'amministrazione. Al termine di tale periodo di un anno, l'intera banca dati sarà definitivamente distrutta.

8. Conclusioni

L'implementazione di un sistema di voto misto per le elezioni di quartiere rappresenta un significativo passo avanti verso la modernizzazione dei processi democratici locali. La combinazione di voto tradizionale e voto elettronico online, supportata da una solida infrastruttura tecnologica e da rigorosi protocolli di sicurezza e privacy, offre numerosi vantaggi.

Tra i principali benefici, si evidenzia una maggiore **facilità di accesso al voto**: gli elettori potranno votare da remoto, **in qualsiasi momento e luogo**. Questo fa prevedere un potenziale aumento della partecipazione senza che ciò comporti una maggiore complessità delle procedure organizzative.

Dall'altra parte, il mantenimento del voto tradizionale consente di assicurare elevati livelli di **inclusività**, grazie alla possibilità di esprimere il voto in modalità cartacea. Questa opzione si rivela fondamentale per tutti quei cittadini che, per ragioni anagrafiche, culturali o tecniche, **non dispongono delle competenze digitali necessarie o degli strumenti adeguati per accedere al voto elettronico**. In questo modo **si tutela il diritto di voto universale**, assicurando la piena partecipazione democratica anche a chi non è in grado di utilizzare piattaforme digitali.

Nonostante le sfide intrinseche legate alla gestione di un sistema ibrido, l'adozione di questa soluzione permetterà di rispondere alle mutevoli esigenze dei cittadini, promuovendo un processo elettorale più efficiente, trasparente e sicuro.

Questo modello innovativo pone le basi per un futuro più digitalizzato e partecipativo nella vita democratica dei quartieri.

8. Referenze e certificazioni

Si citano di seguito alcune referenze e certificazioni della piattaforma utilizzata.

Maggiori dettagli si possono trovare nella documentazione allegata.

GARANTE PER LA PRIVACY - 2011

Nel 2011, in occasione dello svolgimento di votazioni online di un'importante Cassa Previdenziale, è stato richiesto l'intervento del Garante della Privacy in merito alla verifica della segretezza del voto sulla piattaforma di e-voting fornita da IDTechnology srl. Nella vigenza e in base al contenuto dell'allora D.Lgs. 196/2003, così si è espresso il Garante per la protezione dei dati personali nel provvedimento conclusivo dell'istruttoria:

["l'eventuale relazione tra elettori e preferenze di voto espresse non è registrata in alcuna tabella, nè è ricostruibile partendo dalle informazioni archiviate nei database".

[...]"La comunicazione elettronica avviene tramite protocolli crittografici".

[...]"le misure descritte da ID Technology si valutano adeguate per impedire l'identificazione diretta e indiretta dei votanti e dei voti espressi, con la conseguenza che possono considerarsi insussistenti i paventati rischi di identificazione del votante".

TRIBUNALE DI ROMA - Sez. I - 2014

Nel 2015, la Sentenza del Tribunale Ordinario di Roma sull'adozione della piattaforma Eligo evoting: "Risultano approntate una serie di cautele tecnologiche idonee ad impedire un uso scorretto o improprio del voto e ad offrire le maggiori garanzie di riservatezza, segretezza e libertà di espressione del voto".

TRIBUNALE DI ROMA - Sez. XVI - 2021

Nel 2021, la Sentenza del Tribunale Ordinario di Roma sull'adozione della piattaforma Eligo evoting:

"Sono stati depositati atti [...] dai quali emerge che la piattaforma per il voto elettronico predisposta dalla Eligo Evoting & Consulting risulta idonea a garantire la personalità, libertà e segretezza del voto. [...] Inoltre, il rischio di possibili sottrazioni delle password ovvero di possibili accessi di "Pirati informatici" nel sistema elettronico è in astratto possibile, ma si rientrerebbe in ipotesi patologiche che non possono essere eliminate del tutto neanche in caso di voto esclusivamente cartaceo, come dimostrato i casi di contestazioni di brogli elettorali anche in competizioni elettorali di maggiore rilevanza".

TRIBUNALE DI TORINO - 2025

"Le misure di sicurezza implementate hanno garantito che nessun elettore potesse votare più volte o produrre voti non conformi."